
组团打造乡村振兴示范片

加快乡村全域振兴 实现城乡深度融合

陈曦 徐乃文 陆浩

宝山区立足村庄分布特点，实行“创建的一体申报、建设的整体规划、产业的统一运营”，在全市率先打造乡村振兴示范片区。目前，宝山长江口乡村振兴示范片区面积达 13 平方公里，成为全市少有的乡村振兴集中连片示范区域。

一、聚焦现实条件，确定恰当路径

一是生态基底是先天基础。

宝山第一个乡村振兴示范片里的罗泾镇塘湾、海星、花红、新陆、洋桥 5 个保留保护村，沿江连片分布，均为市级美丽乡村示范村。各村生态肌理良好、乡村风貌协调、地域文化趋同，为片区化建设提供了良好的客观条件。

二是发展需要是现实推力。

如何把优渥的生态资源转化为发展动能，一直是郊区乡村待解的共性难题。对上述五村而言，各村都有发展的局限性，3 个村位于饮用水源保护区，商业开发受到制约。2 个村腹地有限，承载力不足。各村都难以凭借自身力量实现跨越发展。村民对美好生活的期望与现实差距，成为创新发展的重要推力。

三是片区化建设是必由之路。

作为都市后花园的乡村，城市功能外溢强劲，单村承载能级不够，须打破村村界限，实施片区化建设、组团式发展。同时，片区化也是解决产业同质化、建设重复化等的客观需要。全区创造性提出示范片区作为新阶段乡村建设的基层单元，整合各村资源，统筹推进区域连片发展。

二、聚焦品质提升，体现片区特色

一是规划坚持全域一体。

坚持把村民留在村里，区级层面紧扣村民集中的保留保护村相对成片的特点，形成“一脉五花”的美丽乡村建设顶层设计，整合各条线资源聚焦片区建设。镇层面改变“一村一规”为镇域郊野单元规划。先后形成罗泾镇长江口五村联动、月浦镇三村联动、跨镇域的两镇八村等片区建设方案。各片统筹把握功能定位、空间结构、产业布局，推动全域生态与产业融合发展。

二是建设紧扣市场导向。

片区乡村建设既秉持策划规划、设计施工的先后逻辑，又与建成后、再招商的思路不同。在策划之初，即让后期运营方提前

介入，客户需求融入乡村建设，增加双方互信，避免公共资源的闲置，做到投入一处，就产出一片。如长江口五村联动片，按照康养产业项目落地需求，建设针对性的配套设施。月浦片运营团队全程介入乡村建设，按照企业构想开展建设。

三是风貌集聚美学价值。

片区对接市级设计团队，又吸纳本土匠人，设计方案既有都市审美气质，又有宝山乡土特质。格外要求村庄设计彰显文化自信，片区内宝山乡村建筑自成一体的海派特色更加彰显。各村恪守乡村原味，微调村庄布局，带头拆墙透绿，设计属于自己的样子。同时，合理规划公共区域，缺什么补什么、补什么像什么，民宅与设施风貌保持协调。

三、聚焦产业落地，增强经济活力

一是产业组团发展。

与远郊乡村产业规模化不同，近郊乡村产业体量小，又易同质竞争。小体量、精品化、组团式是宝山乡村产业发展的现实特点和主要路径。目前，两大片区里，长江口五村联动片，康养、研学、农旅三大业态组团，形成以“大生态、大健康、泛教育”的示范片区。两镇八村示范片，都市农业、特色花卉、乡村旅游、体育文创等业态富集。各大功能板块之间内容互通、功能互补，形成了产业升级的团队效应。

二是功能错位布局。

编成乡村康养产业片区农业高质量发展规划，将都市农业放在乡村产业中统筹谋划，建立与主产业所需的农产品供应和农业农村功能拓展体系。确定主产业、核心区后，各村围绕主产业进行功能布局。如核心区的塘湾以母婴康养为特色，其他区的海星千亩蟹塘、打造长江口生态渔村，花红千亩良田、耕织传家，新陆千亩蔬菜、研学拓展，洋桥打造宝山米食加工、体验中心。

三是方式灵活多样。

片区既通过抱团发展、整合资金、盘活资源等壮大集体经济，又更加开放包容，招来一个驻村企业，就用活一片闲置农房。同时，点对点帮扶村民创业，示范村建到哪里，精致家宴、精品民宿等业态就开到哪里。将片区资源纳入镇级平台一体招商，搭建销售和引流渠道，与落地企业建立利益联结机制。实行乡村建设资金与社会重大投资绑定，为产业落地做好环境提升和设施配套。

四、聚焦体制建设，创新治理机制

一是统筹片区运营。

片区化打破了迟滞发展的体制障碍。在村里，因地制宜，通过“党建+经济、环境、民生”的不同组合，增强支部引力。在片区，组建联村党委，设第一书记，牵头片区内重大事务共商、项目共建、设施共享。建立联席会议制度和决策共商机制，各村事务纳入片区内统筹考虑，以联动发展决议的形式确定重大事项安排。

二是突出村民参与。

全区清理规范村规民约，将不宜干预的村级治理难题，纳入村规民约进行规范。紧扣主要的共性问题，推行“一事一约”。如出租户管理，明确了出租户数、承租人数的上限。如维护环境卫生，约定了享受出租收益的同时，需履行环境维护责任。各村

将守约情况与享受村级福利、各级奖励挂钩。如农村人居环境优化的考核大幅提升村民参与要求，从制度安排上奖励出现更多优美庭院。

三是强化治理保障。

优先将一网统管向片区延伸，实施“雪亮工程”，推进 wifi 全覆盖。乡村应急事项处理和常态化维护得到实时技术支持。根据乡村用户特点，做活社区通，壮大线上村务公开、网上议事等功能，网上晒账本、议事协商成为常态。建立了乡村设计师、乡村建筑师、乡村治理师数据库，各路大咖集结乡村。通过网格化管理、信息化支撑、社会化服务、积分化运用，村级治理效能增强。

五、聚焦成果导向，展现生机活力

一是产业实现联动。

乡村产业一体布局，解决了以往产业同质、资源分散等问题。塘湾村的母婴康养作为片区主产业运营，海星村凭借特色养殖跻身全国“一村一品”示范村，花红村精品稻米获中国绿博会金奖，收购价高出市场 20%，正大景瑞等健康产业入驻新陆村，凸显了组团效应。片区吸引游客同比增长 86%，返乡创业就业人数快速增长。

二是村落空间联通。

片区内物理界限全面打开，打通了村与村之间的断头路、断头河。按照片区设计规划，根据乡村美学要求，进行了重要节点的桥梁、道路等设施的填充。对村与村的关键连接处，遇河架桥、封堵开路，全面串联片区内各资源点，隔壁邻里实现跨村协同发展。

三是乡村风貌协调。

既借鉴集中居住对总体风貌的管控，又基于村民留在村子里的特点，重视“小三园”的细节，村民的美丽庭院扮靓集体的美丽乡村。片区内田成块、林成网、水成系、路成环、宅成景，为申报星级旅游景区、发展新业态提供了良好的条件。罗泾成为全国乡村旅游重点镇，2 个村成为全国乡村旅游重点村。

四是资源集约高效。

片区内坚持公共设施集约配置，把共建共享的和各村必备的区分开来，避免重复建设，既提档了建设水平，又提供了优质服务。如共用游客服务中心、宴会厅、大礼堂、农机服务。在统筹中，降低了设施的运维成本、共享了收益，促进乡村建设的可持续发展。